

Утверждена
постановлением
администрации района
от 31.12.2019 № 1372

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ
КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА»

Кольчугинский район
2019

I. Паспорт
муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории
Кольчугинского района»

Наименование Программы	Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории Кольчугинского района» (далее – Программа).
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; - Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; - постановление администрации района от 14.11.2013 № 1166 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кольчугинского района»; - постановление Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области».
Заказчик Программы	Администрация Кольчугинского района.
Ответственный исполнитель Программы	Муниципальное казённое учреждение «Отдел сельского хозяйства и природопользования Кольчугинского района».
Соисполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> - главы администраций сельских поселений; - управление образования администрации Кольчугинского района; - образовательные организации муниципального образования Кольчугинский район; - муниципальное унитарное предприятие Кольчугинского района «ТБО-Сервис».
Цель Программы	Обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности на территории Кольчугинского района.
Задачи Программы	Организация мероприятий по охране окружающей среды.
Сроки реализации Программы	2020-2025 годы.
Объёмы бюджетных ассигнований на реализацию Программы	<p>Объём финансирования программы на весь период её реализации составляет - 705,0 тыс.руб.*, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2020 год – районный бюджет 110,0 тыс. руб.; 2021 год – районный бюджет 110,0 тыс. руб.; 2022 год – районный бюджет 110,0 тыс. руб.;

	<p>2023 год – районный бюджет 125,0 тыс. руб.*; 2024 год – районный бюджет 125,0 тыс. руб.*; 2025 год – районный бюджет 125,0 тыс. руб.*; * - объёмы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании и уточнении районного бюджета на соответствующий финансовый год, и выделении средств из бюджетов других уровней.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня загрязнения территории района отходами производства и потребления; - снижение уровня загрязнения поверхностных и подземных вод; - повышение уровня экологической грамотности, воспитания сознания и культуры населения и подрастающего поколения; - приведение в безопасное техническое состояние гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности.
Контроль за исполнением Программы	Заместитель главы администрации Кольчугинского района по жизнеобеспечению, отдел экономического развития, тарифной политики и предпринимательства администрации Кольчугинского района.

II. Основные понятия и термины

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию её последствий.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Несанкционированные места размещения отходов - территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов.

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Размещение отходов - хранение и захоронение отходов.

Захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Водные ресурсы - поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Экологическое образование – это непрерывный, целенаправленный процесс воспитания, обучения, самообразования и развития личности, направленный на формирование ценностных ориентаций, норм нравственного поведения людей, их обязанностей и ответственного отношения к взаимодействию человека с природой, социальной и техногенной средой, получение специальных знаний и практических умений и навыков по охране окружающей среды, природопользованию и экологической безопасности.

Экологическое воспитание - процесс непрерывного, систематического и целенаправленного формирования эмоционально-нравственного, гуманного и бережного отношения человека к природе и морально-этических норм поведения в окружающей среде.

Экологическое просвещение - распространение экологических знаний, информации об экологической безопасности, здоровом образе жизни человека, состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

Экологическая культура - неотъемлемая часть мировой и национальной культуры, включающая систему социальных отношений, моральных ценностей, норм и способов взаимодействия человека и общества с окружающей средой.

Экологическая информация - сведения о состоянии окружающей среды, протекающих в ней обратимых и необратимых процессах, в том числе о загрязнении среды, истощении ресурсов, связанных с антропогенными воздействиями на неё.

Гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Используемые сокращения:

отдел экономики - отдел экономического развития, тарифной политики и предпринимательства администрации Кольчугинского района;

финансовое управление - финансовое управление администрации района;

МКУ ОСХП - муниципальное казённое учреждение «Отдел сельского хозяйства и природопользования Кольчугинского района»;

управление образования - управление образования администрации Кольчугинского района;

школа № 1 – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1»;

школа № 4 – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4»;

школа № 5 – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5»;

школа № 6 – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 6»;

школа № 7 – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7 им. Н.К. Крупской»;

Бавленская школа – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Бавленская средняя общеобразовательная школа им. героя Советского Союза Рачкова П.А.»;

СЮТур – муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Станция юных туристов»;

МУП «ТБО-Сервис» - муниципальное унитарное предприятие Кольчугинского района «ТБО-Сервис»;

ТКО – твёрдые коммунальные отходы;

полигон - Кольчугинский полигон твёрдых бытовых отходов;

Кольчугинский район – район;

РБ – районный бюджет;

ВБИ – внебюджетные источники;

СМИ – средства массовой информации;

тыс.руб. – тысяч рублей;

м³ – кубический метр;

ед. – единица;

ГТС – гидротехнические сооружения.

III. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программным методом

Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности является важнейшей задачей администрации района и требует значительных капитальных вложений.

Первым направлением Программы является работа в сфере обращения с отходами. Резкое увеличение отходов - серьёзная проблема современного человечества. Отходы образуются как в процессе жизнедеятельности населения в результате потребления продуктов питания, использования промышленных товаров, так и от предприятий и организаций промышленной, жилищно-коммунальной, торговой и социальной сфер деятельности. Ежегодно увеличивается количество товаров, выпускаемых в одноразовой упаковке. В летний период население района увеличивается за счёт дачников в населённых пунктах, садоводческих товариществах, отсюда и увеличение объёмов ТКО.

Недобросовестное отношение большинства природопользователей и населения к сбору, вывозу и захоронению отходов привело к многочисленному образованию

несанкционированных мест размещения отходов, грунт которых не защищён от проникновения загрязняющих веществ в подземные водоносные горизонты. Так в 2019 году на уборку несанкционированных мест размещения отходов из районного бюджета, бюджетов городского и сельских поселений затрачено около 1000,0 тыс. руб.

Расчётный годовой объём отходов, подлежащих захоронению на полигоне, составляет 36 тыс.м³/год. Фактический объём – 130 тыс.м³/год.

В связи со сложившейся ситуацией, а также в рамках реализации территориальной схемы обращения с отходами на территории Владимирской области основным направлением муниципального регулирования обращения с отходами должно стать сокращение объёмов их захоронения, продление срока эксплуатации полигона. Это может быть достигнуто изменением сложившейся системы сбора, транспортирования и захоронения отходов, путём внедрения раздельного сбора ТКО, его сортировки с целью извлечения компонентов, являющихся вторичным сырьём, стимулированием создания перерабатывающих мощностей.

Успех и обеспечение экологической безопасности во многом определяется уровнем экологической культуры населения, мерами, направленными на образование и воспитание жителей и подрастающего поколения района по вопросам охраны окружающей среды.

Основные цели экологического воспитания и образования – это развитие и становление экологической культуры личности и общества, экологического сознания и мышления, духовного опыта взаимодействия человека к природе, обеспечивающего его выживание и развитие. Все это будет способствовать здоровому образу жизни людей, устойчивому социально-экономическому развитию, экологической безопасности и, в конечном счёте – выживанию всего человечества.

Экологическая ответственность проявляется в ответственности за состояние естественного природного окружения, определяющего условия жизни человека, на которые он оказывает то или иное воздействие в процессе своей жизнедеятельности, ответственности за своё здоровье и здоровье других людей как личную и общественную ценность.

Экологическое образование и воспитание позволяет людям понять, что мир, в котором они живут, значительно сложнее их поверхностного восприятия, что очевидные для них суждения совсем не безусловны. Экологические знания позволяют сделать намного безопаснее и здоровее жизнь, не только собственную, но и своих близких. Можно с уверенностью считать, что средняя продолжительность жизни россиян была бы в тех же условиях на 10-15 лет больше, а главное, здоровее, если бы население обладало более высокой социальной культурой, в которой экологические и медицинские базовые знания занимают важное место.

Экологическим просвещением и воспитанием нужно охватить всех членов общества. Поэтому его формы должны соответствовать потребностям, интересам и ценностям различных возрастных групп, с учётом их социально-профессиональной ориентации. Оно должно адаптироваться к различным социально-экономическим и культурным условиям, особенностям жизни современного человека.

Вторым направлением Программы является повышение уровня экологического воспитания и образования детей младшего, среднего школьного возраста, подростков, молодёжи. Важную роль в этом играют общеобразовательные

организации муниципального образования Кольчугинский район.

За последние годы эксплуатации ГТС на большинстве из них образовалось значительное количество дефектов и локальных повреждений. Резкое увеличение разрушения ГТС возникает в периоды паводков и половодий, что является предпосылкой для возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах и в населённых пунктах, расположенных в нижнем бьефе. Так же в случае возможных аварий в зону подтопления могут попасть предприятия, сельхозугодья. Общий уровень безопасности ГТС района можно оценить как недостаточный. Большинство из них в настоящее время требует капитального ремонта.

В данной программе разработаны мероприятия, затрагивающие круг вопросов районного масштаба. Решение всех этих проблем требует больших капитальных вложений.

Реализация мероприятий Программы программно-целевым методом позволит наиболее полно и рационально использовать природные ресурсы и природно-климатический потенциал, направленный на улучшение общего экологического состояния территории района.

IV. Цели и задачи Программы

Целью программы является обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности на территории Кольчугинского района.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующей задачи: организация мероприятий по охране окружающей среды.

V. Система программных мероприятий

Программа реализуется через конкретные программные мероприятия. Система программных мероприятий приведена в приложении № 1 к Программе.

VI. Механизм реализации Программы

Текущее управление за реализацией Программы осуществляет ответственный исполнитель Программы.

В ходе реализации Программы ответственный исполнитель:

- осуществляет взаимодействие с учреждениями и структурными подразделениями администрации района;

- на основании предложений соисполнителей Программы, подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий Программы и объёмов финансирования с учётом выполненных работ на очередной финансовый год;

- формирует заявку на финансирование мероприятий по реализации Программы и направляет её в финансовое управление администрации района;

- в срок до 15 числа месяца, следующего за отчётным полугодием и до 01 февраля года, следующего за отчётным, предоставляет в отдел экономики полугодовые и годовые отчёты соответственно о ходе реализации Программы по установленной форме;

- ведёт мониторинг результатов Программы в разрезе целевых показателей Программы;
- инициирует, при необходимости, проверки хода реализации отдельных мероприятий Программы;
- при необходимости осуществляет выполнение мероприятий Программы.

Соисполнители:

- осуществляют выполнение мероприятий Программы;
- по итогам выполнения программных мероприятий предоставляют ответственному исполнителю информацию о выполнении.

Вся деятельность по формированию и реализации Программы должна проходить в условиях прозрачности и гласности, обеспечиваемой своевременным освещением этой деятельности в СМИ.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, осуществляется непосредственно ответственным исполнителем Программы и главным распорядителем бюджетных средств.

Контроль за реализацией Программы осуществляется заместителем главы администрации Кольчугинского района по жизнеобеспечению и отделом экономики.

VII. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется из районного бюджета с привлечением иных источников финансирования. Источники финансирования программных мероприятий носят прогнозный характер и подлежат уточнению с учётом возможностей районного бюджета, участия района и области в федеральных целевых программах, возможности привлечения других инвестиционных источников.

Структура затрат и источников финансирования по Программе приведена в приложении № 2 к Программе.

VIII. Оценка эффективности Программы

Программа направлена на достижение цели Программы путём выполнения блока мероприятий. Главным итогом станет улучшение общего экологического состояния территории Кольчугинского района. Оценка эффективности Программы производится на основе показателей, приведённых в приложении № 3 к Программе.

Система программных мероприятий.

№ п/п	Мероприятия	Исполнители, участники	Сроки исполнения	Сумма (тыс. руб.) и источники финансирования
<p>Цель: обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности на территории Кольчугинского района. Задача: организация мероприятий по охране окружающей среды.</p>				
1.	Ведение учёта объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду:	МКУ «ОСХП»	ежегодно	
1.1.	Приём и согласование отчётов природопользователей о загрязнении атмосферного воздуха, водных объектов, об образовании, использовании и размещении отходов производства и потребления		до 1 февраля года, следующего за отчётным	
1.2.	Проверка и согласование от природопользователей расчётов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду		до 01 марта года, следующего за отчётным	
1.3.	Рассмотрение и согласование от природопользователей планов мероприятий по охране окружающей среды, в том числе по строительству и реконструкции природоохранных объектов		до 25 января года, следующего за отчётным	

2.	Поддержание полигона в надлежащем состоянии в соответствии с требованиями экологических и санитарно-эпидемиологических норм:	МУП «ТБО-Сервис»		внебюджетные источники
2.1.	Проведение радиационного контроля на полигоне		постоянно	
2.2.	Проведение мониторинга состояния окружающей среды на полигоне		ежеквартально	
2.3.	Ремонт наружных и внутренних подъездных путей полигона для разгрузки мусора		ежегодно	
2.4.	Благоустройство территории полигона		ежегодно	
3.	Сдача на демеркуризацию ртутьсодержащих отходов	природопользователи	ежегодно	
4.	Ликвидация несанкционированных мест размещения отходов в природоохранных зонах на территории района	МКУ ОСХП, МУП «ТБО-Сервис»	III квартал 2020-2025	районный бюджет 360,0: 2020 – 60,0 2021 – 60,0 2022 – 60,0 2023 – 60,0* 2024 – 60,0* 2025 – 60,0*
5.	Экологическое образование, воспитание и просвещение	Управление образования, образовательные организации муниципального образования Кольчугинский район, МКУ ОСХП	2020-2025	районный бюджет 345,0: 2020 – 50,0 2021 – 50,0 2022 – 50,0 2023 – 65,0* 2024 – 65,0* 2025 – 65,0*

5.1.	Проведение конкурса детского рисунка по экологической тематике	Управление образования, МКУ ОСХП	II квартал 2020-2025	2020 – 5,0 2021 – 5,0 2022 – 5,0 2023 – 7,0* 2024 – 7,0* 2025 – 7,0* (управление образования)
5.2.	Проведение экологических экспедиций	Школа № 6, школа №7, Бавленская школа	II квартал 2020-2025	2020 – 15,0, в том числе: школа № 6 – 5,0 школа № 7 – 5,0 Бавленская школа – 5,0 2021 – 15,0, в том числе: школа № 6 – 5,0 школа № 7 – 5,0 Бавленская школа – 5,0 2022 – 15,0, в том числе: школа № 6 – 5,0 школа № 7 – 5,0 Бавленская школа – 5,0 2023 – 21,0*, в том числе: школа № 6 – 7,0* школа № 7 – 7,0* Бавленская школа – 7,0* 2024 – 21,0*, в том числе: школа № 6 – 7,0* школа № 7 – 7,0* Бавленская школа – 7,0* 2025 – 21,0*, в том числе: школа № 6 – 7,0*

				школа № 7 – 7,0* Бавленская школа – 7,0*
5.3.	Благоустройство родников	СЮТур	III квартал 2020-2025	2020 – 25,0 2021 – 25,0 2022 – 25,0 2023 – 30,0* 2024 – 30,0* 2025 – 30,0* (СЮТур)
5.4.	Очистка берегов водных объектов от мусора	МКУ ОСХП, школа № 1, школа № 5, школа № 4, школа № 6, школа № 7	IV квартал 2020-2025	2020 – 5,0 (школа № 5) 2021 – 5,0 (школа № 4) 2022 – 5,0 (школа № 6) 2023 – 7,0* (школа № 7) 2024 – 7,0* (школа № 1) 2025 – 7,0* (школа № 5)
5.5.	Организация детских и юношеских экологических кружков и центров	Управление образования	постоянно	
5.6.	Информационное обеспечение населения в области природопользования и охраны окружающей среды	МКУ ОСХП, СМИ	постоянно	
5.7.	Организация проведения Дней защиты от экологической опасности	МКУ ОСХП	ежегодно апрель-июнь	
6.	Капитальный ремонт гидротехнических сооружений гидроузла на р. Кучка у с.Бавлены Кольчугинского района Владимирской области в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана	Администрация Бавленского сельского поселения	2020	

	охраны окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области», утверждённой постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194			
ИТОГО:				районный бюджет - 705,0

Структура затрат и источников финансирования по Программе.

(тыс.руб.)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Всего
	РБ	РБ	РБ	РБ	РБ	РБ	
1. Мероприятия:							
1.1. Обучающие: Экологическое образование, воспитание и просвещение.	50,0	50,0	50,0	65,0	65,0	65,0	345,0
2. Прочие расходы:							
2.1. Ликвидация несанкционированных мест размещения отходов в природоохранных зонах на территории района.	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	360,0
Итого:	110,0	110,0	110,0	125,0	125,0	125,0	705,0

Показатели эффективности Программы.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Величина показателя в базовом 2019 году	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Цель: обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности на территории Кольчугинского района. Задача: организация мероприятий по охране окружающей среды.									
1.	Снижение количества и размеров несанкционированных мест размещения отходов.	м ³	75	75	75	75	70	70	70
2.	Снижение уровня загрязнения территории района отходами 1 класса опасности.	т	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
3.	Количество проведённых экологических экспедиций.	ед.	5	5	5	5	5	5	5
4.	Количество благоустроенных родников.	ед.	1	1	1	1	1	1	1
5.	Количество мусора, вывезенного с берегов водных объектов.	м ³	10	10	10	10	10	10	10
6.	Количество проведённых конкурсов детских рисунков по экологической тематике.	ед.	1	1	1	1	1	1	1
7.	Количество ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведённых в безопасное техническое состояние.	ед.	-	1	-	-	-	-	-