

Муниципальная программа
«Противодействие злоупотреблению наркотиками
и их незаконному обороту в Кольчугинском районе»

г. Кольчугино
2019 г.

**І. Паспорт муниципальной программы
«Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в
Кольчугинском районе»**

Наименование муниципальной программы:	«Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Кольчугинском районе» (далее – Программа).
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, - Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», - Концепция государственной антинаркотической политики Российской Федерации, утвержденная ФСКН России от 16.10.2009, - Решение межведомственной антинаркотической комиссии на территории Кольчугинского района от 04.05.2016, - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кольчугинского района, утверждённый постановлением администрации района от 14.11.2013 № 1166, - Перечень муниципальных программ Кольчугинского района, утверждённый постановлением администрации района от 21.11.2013 № 1179
Заказчик Программы	Администрация Кольчугинского района
Ответственный исполнитель Программы	Отдел по социальным вопросам, работе с молодежью, физической культуре и спорту администрации Кольчугинского района (далее – отдел по СВРМФКиС)
Соисполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> - управление образования администрации Кольчугинского района (далее - управление образования); - муниципальное казённое учреждение «Отдел культуры и туризма администрации Кольчугинского района (далее - отдел культуры и туризма); - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Кольчугинского района (далее – КДН); - Отдел Министерства внутренних дел России по Кольчугинскому району (далее – ОМВД);

	<ul style="list-style-type: none"> - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Кольчугинская Центральная районная больница» (по согласованию, (далее - «Кольчугинская ЦРБ»); - Кольчугинская межрайонная прокуратура (по согласованию); - Средства массовой информации Кольчугинского района.
Цель Программы	<p>Снижение уровня потребления и незаконного оборота наркотиков в интересах сохранения здоровья населения, улучшения демографической ситуации, эффективного социально - экономического развития Кольчугинского района (далее – района).</p>
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Координация совместной деятельности по профилактике наркомании, меры по совершенствованию взаимного обмена информацией, проведению социологических исследований, осуществлению мониторинга за состоянием наркоситуации с целью усиления межведомственного взаимодействия между участниками антинаркотической деятельности, повышению роли органов местного самоуправления в этой работе, информированию населения о негативных последствиях употребления психотропных и сильнодействующих веществ; - Антинаркотическая пропаганда и воспитание, проведение мероприятий, направленных на формирование негативного отношения населения к немедицинскому потреблению наркотиков, мотивации на ведение здорового образа жизни, организацию культурно-массовой и спортивной работы среди молодежи, использование возможностей образовательных учреждений, библиотечной сети и социальной рекламы; - Формирование комплексной системы профилактики наркомании, первичная позитивная наркопрофилактика, организация работы с подростками "группы риска", их родителями и окружением, развития волонтерского движения, проведения медико-социальной реабилитации, повышения профессионального уровня участников этой деятельности; - Борьба с незаконным оборотом наркотиков,

	<p>обеспечение совместных действий правоохранительных органов по выявлению каналов поступления наркотических средств, пресечению деятельности наркоторговцев, организованных преступных сообществ, усилению контроля за состоянием хранения и использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические вещества;</p> <p>- Материально-техническое обеспечение, приобретение и использование актуальных кино-и видеоматериалов, обеспечение учреждений культуры и образования информационно-методической литературой антинаркотической тематики.</p>
Этапы и сроки реализации Программы	2020-2022 годы
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию Программы	<p>Для реализации программных мероприятий привлекаются средства областного, городского, районного, бюджетов и внебюджетных источников. Общий объем финансирования на 2020 – 2022 годы составляет – 425,1 тыс. руб., из них:</p> <p>2020 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 0,0 тыс. руб. - Средства областного бюджета; – 80,6 тыс. руб. - Средства районного бюджета; – 61,1 тыс. руб. - Средства городского бюджета. <p>2021 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 0,0 тыс. руб. - Средства областного бюджета; – 80,6 тыс. руб. - Средства районного бюджета; – 61,1 тыс. руб. - Средства городского бюджета. <p>2022 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 0,0 тыс. руб. - Средства областного бюджета; – 80,6 тыс. руб. - Средства районного бюджета; – 61,1 тыс. руб. - Средства городского бюджета. <p>Внебюджетные источники:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2020 год – 0,0 тыс. руб.; - 2021 год – 0,0 тыс. руб.; - 2022 год – 0,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение числа потребителей наркотических средств и психотропных веществ, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения; - уменьшение количества несовершеннолетних, регулярно употребляющих наркотики и одурманивающие вещества; - сокращение числа больных наркоманией, состоящих на учете в учреждениях

	здравоохранения; - снижение поставленных на учет больных наркоманией с впервые установленным диагнозом.
Контроль за исполнением Программы	Заместитель главы администрации Кольчугинского района по социальным вопросам; отдел экономического развития, тарифной политики и предпринимательства администрации Кольчугинского района (далее - отдел экономики).

II. Основные понятия и термины

Наркомания – это непреодолимое влечение к наркотику и ослабленный контроль за приемом наркотических веществ, несмотря на опасные последствия.

Наркотик – это психоактивное средство, снижающее физическую и умственную активность, притупляющее боль и оказывающее успокаивающее и снотворное действие.

Токсикомания - это совокупность болезненных состояний, характеризующихся влечением и привыканием к приёму лекарственных средств и других веществ, не относимых к наркотическим.

Алкоголизм – это хроническое психическое прогрессирующее заболевание, разновидность токсикомании, характеризующееся пристрастием к алкоголю (этиловому спирту), с психической и физической зависимостью от него.

Психоактивное вещество – это любое вещество (или смесь) естественного или искусственного происхождения, которое влияет на функционирование центральной нервной системы, приводя к изменению психического состояния.

Наркодиллер – это дилер, занимающийся оптовым сбытом наркотиков.

Наркология – это раздел медицины, изучающий проявления хронического алкоголизма, наркомании и токсикомании, разрабатывающий методы их предупреждения и лечения.

Мониторинг – это постоянное систематическое наблюдение, сбор и упорядочение информации, необходимой для: изучения объекта, либо процесса; принятия решения о способах воздействия; предотвращения ухудшения обстановки и предупреждения об опасности.

«Горячая линия» - это прямая связь (например телефонная) с местом событий для передачи самых свежих новостей или сведений из первых рук.

Наркопост – это общественное формирование по профилактике наркомании, пропаганде здорового образа жизни, являющееся органом, проводящим комплексную профилактическую работу в образовательном учреждении для выработки у учащихся навыков здорового образа жизни и формирования устойчивого нравственно-психологического неприятия к злоупотреблению психоактивных веществ.

Профилактика – это комплекс различного рода мероприятий, направленных на предупреждение какого-либо явления и/или устранение факторов риска.

Социальная реклама – это вид некоммерческой рекламы, направленной на изменение моделей общественного поведения и привлечения внимания к проблемам социума.

Комиссия по делам несовершеннолетних – это орган, на который возложены обязанности по организации работы, направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охрану их прав, оказание подросткам помощи в получении образования, социально-бытовом устройстве, рассмотрение дел о большинстве административных правонарушений, совершенных лицами в возрасте от 16 до 18 лет.

Социологическое исследование – это система логических и последовательных методологических, методических и организационно-технических процедур в социологии для получения научных знаний о социальных явлениях, а также их процедур, процессов.

Детское общественное объединение – это общественное объединение, в которое входят граждане в возрасте до 18 лет (не менее 2/3) и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности, направленной на удовлетворение интересов, развитие творческих способностей и социальное становление членов и участников объединений, а также в целях защиты прав и свобод.

Подросток – это несовершеннолетний, находящийся на этапе развития личности, характеризующемся коренной психофизиологической перестройкой организма, формированием новых адаптационных механизмов.

III. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Одной из мер по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, явилась разработка и реализация соответствующих долгосрочных программ, что обеспечит создание в районе эффективно действующей системы профилактики.

Выполнение программных мероприятий позволит развить межведомственное взаимодействие, повысить роль органов местного самоуправления, учреждений социальной сферы, расширить участие населения в профилактике и противодействии наркомании.

На территории района проводится мониторинг за состоянием наркоситуации в городском и сельских поселениях района. Два раза в год проводится месячник по борьбе с наркоманией. Для обеспечения скоординированных действий органов местного самоуправления и правоохранительных структур внедрены современные формы и методы работы по проведению первичной позитивной профилактики наркомании с участием учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта. Совместно с межрайонной прокуратурой организован телефон горячей линии, в рамках акции «Сообща, где торгуют смертью». Один раз в квартал в образовательных учреждениях района проходят антинаркотические декады по формированию мотивации на здоровый образ жизни. На базе общеобразовательных школ № 2,5 работают «телефоны доверия», по которым анонимно принимается информация о распространении и употреблении наркотиков и ПАВ. Хорошо зарекомендовала себя система «КиберПатруль» по выявлению сайтов распространяющих

наркотические и психотропные вещества в сети Интернет.

Принятые меры способствовали повышению эффективности антинаркотической деятельности: сократилось число потребителей наркотических средств и психотропных веществ, в том числе среди несовершеннолетних, уменьшилось количество наркоманов, тем не менее не решена задача снижения доступности наркотиков на территорию района. Как свидетельствует практика, наркомания остается одной из причин совершения тяжких и особо тяжких преступлений, таких как кражи, грабежи, разбои, причинение тяжкого вреда здоровью.

Выполнение указанных задач возможно на основе использования программно-целевого метода планирования, что позволит обеспечить проведение единой политики в вопросах борьбы с наркоманией, мобилизовать необходимые ресурсы, сконцентрировать усилия органов исполнительной власти, местного самоуправления, правоохранительных структур, общественных организаций на приоритетных направлениях этой деятельности.

Разработка и принятие настоящей муниципальной программы вызваны необходимостью последовательного укрепления многоуровневой системы профилактики правонарушений на основе опыта прошлых лет, обеспечивающей в целом безопасность района.

Настоящая муниципальная программа ориентирована на совершенствование профилактики наркомании, пьянства, алкоголизма, особенно среди несовершеннолетних граждан, на выявление каналов поступления в район наркотических средств и психотропных веществ, пресечение деятельности наркоторговцев и организованных преступных сообществ, укрепление межведомственного взаимодействия в работе.

IV. Цель и задачи Программы

Целью Программы является:

- Снижение уровня потребления и незаконного оборота наркотиков в интересах сохранения здоровья населения, улучшения демографической ситуации, эффективного социально-экономического развития Кольчугинского района.

Основными задачами Программы являются:

- Координация совместной деятельности по профилактике наркомании, меры по совершенствованию взаимного обмена информацией, проведению социологических исследований, осуществлению мониторинга за состоянием наркоситуации с целью усиления межведомственного взаимодействия между участниками антинаркотической деятельности, повышению роли органов местного самоуправления в этой работе, информированию населения о негативных последствиях употребления психотропных и сильнодействующих веществ;

- Антинаркотическая пропаганда и воспитание, проведение мероприятий, направленных на формирование негативного отношения населения к немедицинскому потреблению наркотиков, мотивации на ведение здорового образа жизни, организацию культурно-массовой и спортивной работы среди молодежи, использование возможностей образовательных учреждений, библиотечной сети и

социальной рекламы;

- Формирование комплексной системы профилактики наркомании, первичная позитивная наркопрофилактика, организация работы с подростками "группы риска", их родителями и окружением, развития волонтерского движения, проведения медико-социальной реабилитации, повышения профессионального уровня участников этой деятельности;
- Борьба с незаконным оборотом наркотиков, обеспечение совместных действий правоохранительных органов по выявлению каналов поступления наркотических средств, пресечению деятельности наркоторговцев, организованных преступных сообществ, усилению контроля за состоянием хранения и использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические вещества;
- Материально-техническое обеспечение, приобретение и использование актуальных кино-и видеоматериалов, обеспечение учреждений культуры и образования информационно-методической литературой антинаркотической тематики.

V. Система программных мероприятий

Реализация Программы подразумевает проведение комплекса взаимосвязанных мероприятий, которые систематизированы по направлениям, соответствующим задачам Программы. Система программных мероприятий представлена в приложении 1 к Программе.

VI. Механизм реализации муниципальной программы

Реализация Программы осуществляется ответственным исполнителем, соучастниками, которые отвечают за качественное и своевременное выполнение мероприятий Программы, целевое и эффективное использование финансовых средств.

Ответственным исполнителем Программы выступает отдел по СВРМФКиС, который:

- в целях обеспечения финансирования Программы из районного бюджета в очередном финансовом году представляет в МКУ «Отдел АХО и бухгалтерского учёта» заявку на бюджетное финансирование;
- в срок до 15 числа месяца, следующего за отчётным полугодием и до 01 февраля года, следующего за отчётным, предоставляет в отдел экономики полугодовые и годовые отчёты соответственно о ходе реализации Программы по установленной форме;
- разрабатывает в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для выполнения Программы;
- подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет затраты по программным мероприятиям, а также механизм реализации Программы;
- осуществляет координацию деятельности по подготовке и реализации программных мероприятий, а также анализу и рациональному использованию районных средств бюджета;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;
- подготавливает предложения по совершенствованию механизмов реализации Программы.

Соисполнителями Программы являются: управление образования; отдел культуры и туризма; КДН; ОМВД; «Кольчугинская ЦРБ»; Кольчугинская межрайонная прокуратура; Средства массовой информации Кольчугинского района.

Соисполнители в ходе реализации программы:

- совместно с ответственным исполнителем обеспечивают решение задач, заявленных в программе;
- в пределах своей компетенции и в рамках поставленных перед ними задач участвуют в реализации программных мероприятий.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, осуществляет главный распорядитель бюджетных средств и финансовое управление.

Контроль за реализацией Программы осуществляется заместителем главы администрации района по социальным вопросам и отделом экономики.

VII. Ресурсное обеспечение муниципальной Программой

Для реализации программных мероприятий привлекаются средства областного, городского, районного, бюджетов и внебюджетных источников. Структура затрат и источники финансирования Программы приведены в Приложении 2 к Программе.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей бюджета района на соответствующий год.

VIII. Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социальных, экономических результатов от реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для улучшения наркологической ситуации на территории района, пресечения каналов поступления наркотиков в нелегальный оборот, совершенствования работы по проведению антинаркотической пропаганды, информированию населения о негативных последствиях заболевания, обеспечению раннего выявления лиц, склонных к употреблению наркотических средств и психотропных веществ, организации их лечения и медико-социальной реабилитации.

Реализация Программы предполагает достижение следующих результатов:

- снижение числа потребителей наркотических средств и психотропных веществ, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения;
- уменьшение количества несовершеннолетних, регулярно употребляющих наркотики и одурманивающие вещества;
- сокращение число больных наркоманией, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения;
- снижение поставленных на учет больных наркоманией с впервые установленным диагнозом. Принятые меры будут способствовать формированию

среди жителей района негативного отношения к наркомании, мотивации на здоровый образ жизни, занятиям физической культурой и спортом, а также окажут позитивное влияние на решение проблем сохранения здоровья населения, снижения предотвратимой смертности, улучшения демографической ситуации в районе.

Оценка эффективности Программы производится на основе показателей, приведённых в таблице 1.

Таблица №1

Система показателей оценки эффективности и результатов Программы

N п/ п	Наименование показателя	Ед. изм.	Базовый период	Значения показателей		
			2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	9	10	11
1.	Число потребителей наркотических средств и психотропных веществ, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения	Чел.	52	50	48	48
2.	Количество несовершеннолетних, регулярно употребляющих наркотики и одурманивающие вещества	Чел.	0	0	0	0
3.	Количество мероприятий антинаркотической направленности на территории Кольчугинского района	Шт.	34	35	35	35
4.	Поставленные на учет больные наркоманией с впервые установленным диагнозом	Чел.	0	0	0	0
5.	Общее количество охваченной молодежи в рамках реализации мероприятий антинаркотической направленности	Чел.	3 130	3 200	3 200	3 200