



АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 11.11.2019

№ 1123

*Об утверждении основных направлений
долговой политики Кольчугинского
района на 2020 год и плановый период
2021 и 2022 годов*

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашением об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету муниципального образования Кольчугинский район от 25.02.2019 № 13, в целях составления проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, руководствуясь Уставом муниципального образования Кольчугинский район, администрация Кольчугинского района постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Кольчугинского района.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации района

М.Ю. Барашенков

Завизировано:

Первый заместитель главы
(руководитель аппарата)
администрации района

Р.В. Мустафин

Начальник финансового
управления администрации
района

Н.И. Мельникова

Зав. правовым отделом
администрации района,
юрисконсульт

Е.Н. Шустрова

Разослать:

1. Финансовое управление

- 2 экз.

Файл сдан:

Зав. отделом делопроизводства и контроля исполнения _____ И.С.Ануфриева

Соответствие текста файла оригинала документа подтверждаю _____
(подпись)

Название файла: ФУпр_Пост_ Об утверждении основных направлений долговой политики Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Н.И. Мельникова
2 26 53

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Основные направления долговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной политики Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика района, как составная часть бюджетной политики, в 2020-2022 годах призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения районного бюджета за 2018 год муниципальный долг составил 36,0 млн. рублей, который представлен кредитами, полученными в 2018 году от кредитной организации в размере 16,0 млн. рублей и бюджетным кредитом, полученным из областного бюджета в размере 20,0 млн. рублей.

Бюджетный кредит из областного бюджета получен в целях снижения долговой нагрузки районного бюджета и замещения коммерческого кредита, полученного в 2017 году. Бюджетный кредит предоставлен по ставке 0,1% годовых.

Кредит от кредитной организации привлечен в районный бюджет по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых (т.е. 8,5%), что является одним из условий договора о предоставлении бюджетного кредита, заключенного между администрацией Кольчугинского района и Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 20.04.2018 № 05/18.

В 2018 году по плану дефицит бюджета района был установлен в размере 46,0% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

Процент дефицита без учета привлеченных остатков не превысил процент установленный в плане мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов Кольчугинского района и города Кольчугино, утверждённого постановлением администрации района от 05.05.2015 № 418 (в редакции от 23.05.2018) и составил 4,8 %.

Исполнение районного бюджета за 2018 год сложилось с дефицитом в размере 124 139,2 тыс. рублей. На обеспечение дефицита районного бюджета и поддержание его на уровне не более 5 процентов от суммы доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений были направлены остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 108 378,8 тыс. рублей. Таким образом дефицит районного бюджета составил 4,5%.

В 2019 году в результате проводимых мероприятий по снижению долговой нагрузки для замещения коммерческого кредита, полученного в 2018 году, из областного бюджета получен бюджетный кредит согласно договору о предоставлении бюджетного кредита, заключенного между администрацией Кольчугинского района и Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 14.02.2019 № 06/19 по ставке 0,1% годовых.

Проведенные мероприятия позволили снизить расходы на обслуживание долговых обязательств и направить высвободившиеся средства на другие расходные обязательства районного бюджета.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития на 2020 - 2022 годы, с учетом его показателей, реализация долговой политики в предстоящий период будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики муниципального образования, стабильного уровня инфляции.

Фактор 2. Уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня платежеспособности муниципального образования и возможности обеспечить принятые обязательства.

3. Основные цели и задачи долговой политики Кольчугинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью долговой политики на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем

возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики в 2020 - 2022 годах будут являться:

- 1) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- 2) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- 3) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге района.

При управлении муниципальным долгом района еще одной из задач является определение потенциала долговой ёмкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне, способных гарантировать решение важных задач развития района. При этом важно обеспечить недопущение неконтролируемого роста муниципального долга и увеличения рисков неисполнения взятых районом долговых обязательств.

Приоритетом для района является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. При этом одной из основных задач, определяющих направления долговой политики района на 2020-2022 годы, будет являться необходимость выполнения условий, заключенных в соглашении о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету муниципального образования Кольчугинский район.

Поддержание умеренной долговой нагрузки на районный бюджет является стратегической задачей, которая будет реализована путём:

а) обеспечения дефицита районного бюджета на уровне не более 5 процентов от суммы без учёта безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Дефицит районного бюджета может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счете по учёту средств районного бюджета;

б) обеспечения ограничения ставок по кредитам, привлечённым в районный бюджет от кредитных организаций, исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

в) проведения работы по реструктуризации бюджетных кредитов с целью удлинения сроков погашения долговых обязательств, в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 17.01.2019 № 14 «О порядке предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов из областного бюджета в 2019 году, их использования, возврата и реструктуризации обязательств (задолженности) по ним»;

г) дальнейшей реализации плана мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов Кольчугинского района и города Кольчугино, утверждённого постановлением администрации Кольчугинского района 23.05.2018 № 587 «О внесении изменений в План мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов Кольчугинского района и города Кольчугино, утверждённый постановлением администрации Кольчугинского района от 05.05.2015 № 418»;

д) не принятия обязательств по муниципальным гарантиям, которые непосредственно влияют на рост муниципального долга. Исполнение обязательств по муниципальным гарантиям может привести к увеличению расходов районного бюджета (гарантии без права регрессного требования) или к росту выплат по источникам финансирования дефицита бюджета (гарантии с правом регрессного требования);

е) обеспечения последовательности и согласованности деятельности органов местного самоуправления при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей районного бюджета по обслуживанию муниципального долга и погашению его долговых обязательств.

4. Инструменты реализации долговой политики

Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств в планируемом периоде в случае превышения расходных обязательств над доходами.

Обеспечение сбалансированности районного бюджета при одновременном обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование кредитов от кредитных организаций, как основного долгового инструмента.

Ключевой задачей в этом случае является привлечение в районный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

5. Анализ рисков для районного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

- риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;
- риск недостаточного поступления доходов в бюджет района;
- риск ликвидности - отсутствие в районном бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в установленный срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджет муниципального образования;

взвешенное планирование объемов расходов бюджета с целью недопущения временных кассовых разрывов; принятие экономически обоснованных решений по привлечению муниципальных заимствований.

Реализация мер, предусмотренных долговой политикой, позволит сохранить финансовую устойчивость и высокий уровень долговой устойчивости районного бюджета.